



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 368 SEDUTA DEL 22/04/2022

OGGETTO: Programmazione 2021-2027 – Approvazione del Rapporto preliminare e avvio del processo di VAS.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Preliminare VAS PR FESR21-27_ DEF.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Programmazione 2021-2027 – Approvazione del Rapporto preliminare e avvio del processo di VAS.** ” e la conseguente proposta di 'Assessore Paola Agabiti

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la L.R. 13/2000 - Disciplina generale della programmazione, del bilancio, dell'ordinamento contabile e dei controlli interni della Regione dell'Umbria;

Vista la L.R. 11/2014 - Disposizioni sulla partecipazione della Regione Umbria alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione Europea - Disciplina dell'attività internazionale della Regione;

Visto che in data 25 settembre 2015 i 193 Paesi membri delle Nazioni Unite (ONU) hanno adottato all'unanimità la risoluzione 70/1 intitolata "Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile" che comprende 17 Obiettivi - *Sustainable Development Goals, SDGs* - articolati in 169 “target” o traguardi;

Visto il Regolamento delegato (Ue) n. 240/2014 sul Codice europeo di condotta sul partenariato;

Visti:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti

Vista la proposta di Accordo di Partenariato del 17 Gennaio 2022 elaborata dal Dipartimento di Sviluppo e Coesione e oggetto di negoziato formale con la Commissione Europea ai fini dell'approvazione definitiva;

Considerata la DGR n.301 del 30 marzo 20 con la quale, a seguito della concertazione avvenuta con le parti sociali il 21 marzo 2022, è stato approvato il documento “UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027” che, rappresenta il riferimento necessario per la formulazione dei Programmi operativi 2021-2027 per il FESR e per il FSE+;

Tenuto conto che il documento “UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027”, secondo quanto disposto dalle citate leggi regionali n. 3/2000 e n. 11/2014, è stato trasmesso all'Assemblea Legislativa al fine di una risoluzione;

Vista la DGR n. 1016 del 27 ottobre 2021 con la quale la Giunta Regionale ha preadottato il documento preliminare di Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile;

Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente, recepita a livello nazionale dal decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante Norme in materia ambientale modificato e integrato con il d.lgs. 4/2008 e con il d.lgs. 128/2010.

Visto il decreto legge 152/2021, convertito e modificato con legge 233/2021 e il decreto legge 77/2021, convertito con legge 108/2021, con cui , tra l'altro, sono state apportate ulteriori modifiche alla disciplina concernente la VAS che riguardano prevalentemente la riduzione dei tempi delle fasi di consultazione e valutazione del Rapporto preliminare e del Rapporto ambientale;

Vista la Legge Regionale nr. 12 del 16 febbraio 2010 recante: "Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell'articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e successive modifiche ed integrazioni".

Vista la D.G.R. 233/2018 che individua le specificazioni tecniche e procedurali per lo svolgimento del processo di VAS in ambito regionale;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di approvare, ai sensi del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, e del Titolo II della l.r.12/2010, il Rapporto preliminare VAS Umbria PR FESR 221-27 (allegato 1);
- 2) di individuare quali soggetti attori del processo di VAS:
 - il proponente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
 - l'autorità procedente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
 - l'autorità competente: Servizio regionale sostenibilità ambientale, valutazioni e autorizzazioni ambientali" quale autorità competente per le procedure di VAS;
- 3) di avviare la procedura di VAS del PR FESR Umbria 2021-2027 che sarà espletata ai sensi del D. Lgs. 152/2006 come modificato dalla L. 233/2021 e dalla L. 108/2021;
- 4) di trasmettere il Rapporto preliminare VAS Umbria PR FESR 221-27 al "Servizio regionale sostenibilità ambientale, valutazioni e autorizzazioni ambientali" quale autorità competente per le procedure di VAS;
- 5) di rendere pubblico l'avvio del processo di VAS per il Programma Regionale FESR dell'Umbria 2021-2027 tramite apposito avviso sul portale web della Regione Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Programmazione 2021-2027 Programma Regionale FESR dell'Umbria – Approvazione del Rapporto preliminare e avvio del processo di VAS.

Il 1° luglio 2021 è entrato in vigore il quadro regolamentare comunitario relativo alle politiche di coesione per il 2021-2027. Esso comprende:

- il Regolamento sul Fondo sociale europeo Plus (FSE+) - Reg. (UE) 2021/1057 del 24 giugno 2021;
- il Regolamento sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo di coesione (FC) - Reg. (UE) 2021/1058 del 24 giugno 2021;
- il Regolamento Interreg recante disposizioni specifiche per l'obiettivo "Cooperazione territoriale europea" (CTE) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno Reg. (UE) 2021/1059 del 24 giugno 2021;
- il Regolamento sulle Disposizioni comuni, che fornisce un quadro giuridico comune a tutti i fondi a gestione concorrente: il Fondo europeo di sviluppo regionale, il Fondo di coesione, il Fondo sociale europeo Plus, il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e il Fondo per una transizione giusta, nonché regole finanziarie applicabili al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti e al Fondo per la Sicurezza interna - Reg. (UE) 2021/1060 del 24 giugno 2021.

Con l'adozione del pacchetto regolamentare 2021-2027 si è aperto il confronto per l'approvazione dei documenti di programmazione nazionali e regionali, la cui cornice programmatica è l'Accordo di partenariato (AdP) che individua, a partire dai regolamenti comunitari, le priorità per l'Italia.

I lavori per la definizione dell'Accordo di Partenariato hanno visto l'attivazione di 5 Tavoli con la partecipazione del partenariato allargato (uno per ogni obiettivo di Policy) che si sono conclusi con l'adozione di documenti di sintesi utilizzati per l'elaborazione della proposta di Accordo di Partenariato 2021-2027.

Contestualmente, sulla base della comunicazione della Commissione del 10 novembre 2020 relativa all'allocazione delle risorse della politica di coesione UE 2021- 2027 per l'Italia, il Dipartimento Politiche di Coesione, l'Agenzia per la Coesione territoriale e le Regioni hanno avviato il negoziato per la definizione del riparto delle risorse tra le Regioni stesse che si è chiuso a dicembre 2021, con un accordo in base al quale alla Regione Umbria sono state attribuite risorse per la quota UE pari ad euro 325.342.284,00. Le risorse totali per i due programmi FESR e FSE+, comprensive della quota nazionale e regionale, ammontano pertanto ad euro 813.355.710,00.

Il 17 gennaio 2022 - a seguito dell'Intesa raggiunta in Conferenza Unificata il 16 dicembre 2021 e dell'approvazione del CIPRESS nella seduta del 22 dicembre 2021 e in conformità agli articoli 10 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi (RDC) - il Dipartimento per le politiche di coesione ha trasmesso alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia.

Ai sensi dell'articolo 21 del RDC gli Stati membri presentano i Programmi (nazionali e

regionali) alla Commissione non oltre 90 giorni dalla presentazione dell'AdP.

Con DGR n.301 del 30 marzo 20, a seguito della concertazione avvenuta con le parti sociali il 21 marzo 2022, è stato approvato il documento "UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027" che, rappresenta il riferimento necessario per la formulazione dei Programmi operativi 2021-2027 per il FESR e per il FSE+; Tenuto conto che il documento "UMBRIA 2030. Impresa, Persona, Territorio per una Crescita Sostenibile, Diffusa ed Inclusiva. Orientamenti strategici per la programmazione europea FESR e FSE+ 2021-2027", secondo quanto disposto dalle citate leggi regionali n. 3/2000 e n. 11/2014, è stato trasmesso all'Assemblea Legislativa al fine di una risoluzione.

Come già avvenuto nella precedente fase di programmazione 2014-2020 anche per quanto concerne il nuovo Programma Regionale FESR dell'Umbria 2021-2027 si rende necessario lo svolgimento della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi della Direttiva 42/2001 del Parlamento e del Consiglio Europeo, recepita a livello nazionale dal D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.

La Vas (Valutazione ambientale strategica) è uno strumento di valutazione delle scelte di programmazione e pianificazione con la finalità di perseguire obiettivi di salvaguardia, tutela e miglioramento della qualità dell'ambiente, di protezione della salute umana e di utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali.

La normativa regionale in materia di VAS è la L.R. nr. 12 del 16 febbraio 2010 recante: "Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell'articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e successive modifiche ed integrazioni".

Le specificazioni tecniche e procedurali per lo svolgimento del processo di VAS in ambito regionale sono dettate dalla D.G.R. 233/2018 che contiene anche la modulistica di riferimento (allegati da I a VI) e gli allegati VII, VIII e IX relativi agli schemi procedurali di VAS.

In seguito all'entrata in vigore del decreto legge 152/2021, convertito e modificato con legge 233/2021 e del decreto legge 77/2021, convertito con legge 108/2021, la procedura di VAS ha subito una serie di modifiche che riguardano prevalentemente la riduzione dei tempi nelle fasi di consultazione e valutazione del Rapporto preliminare e del Rapporto ambientale.

Tali modifiche non hanno tuttavia inciso sul procedimento di VAS che viene avviato dal soggetto proponente il PR FESR 2021-2027, contestualmente alla costruzione del Programma stesso ed è suddivisibile di massima in due fasi essenziali:

1. una fase preliminare, finalizzata a condividere le informazioni prodotte ed elaborate in relazione alla definizione di dettaglio del Programma e della relativa valutazione;
2. una fase di valutazione, in cui saranno analizzati gli effetti del Programma sull'ambiente.

Sulla base degli elementi indicati nell'Allegato I alla parte seconda del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., e allo scopo di avviare la fase preliminare, il Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR ha redatto il Rapporto preliminare VAS Umbria PR FESR 221-27 (allegato 1). Tale documento contiene:

- illustrazione dell'iter procedurale di VAS, con individuazione dei soggetti competenti di materia ambientale interessati al procedimento;
- inquadramento generale delle strategie e degli indirizzi del Programma;
- approccio metodologico e dei piani e programmi con cui verrà effettuata l'analisi di

coerenza;

- obiettivi strategici di sostenibilità ambientale di riferimento per la valutazione e principio del Do Not Significant Harm (DNSH);

Inoltre nel Rapporto preliminare vengono individuati, in base agli artt. 4 e 6 della L.R 12/2010 e smi, In base agli artt. 4 e 6 della L.R 12/2010 e smi, i soggetti attori del processo di VAS:

- il proponente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
- l'autorità procedente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
- l'autorità competente: Servizio regionale sostenibilità ambientale, valutazioni e autorizzazioni ambientali" quale autorità competente per le procedure di VAS;

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di approvare, ai sensi del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, e del Titolo II della l.r.12/2010, il Rapporto preliminare VAS Umbria PR FESR 221-27 (allegato 1);
2. di individuare quali soggetti attori del processo di VAS:
 - il proponente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
 - l'autorità procedente: Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e PNRR della Regione Umbria;
 - l'autorità competente: Servizio regionale sostenibilità ambientale, valutazioni e autorizzazioni ambientali" quale autorità competente per le procedure di VAS;
3. di avviare la procedura di VAS del PR FESR Umbria 2021-2027 che sarà espletata ai sensi del D. Lgs. 152/2006 come modificato dalla L. 233/2021 e dalla L. 108/2021;
4. di trasmettere il Rapporto preliminare VAS Umbria PR FESR 221-27 al "Servizio regionale sostenibilità ambientale, valutazioni e autorizzazioni ambientali" quale autorità competente per le procedure di VAS;
5. di rendere pubblico l'avvio del processo di VAS per il Programma Regionale FESR dell'Umbria 2021-2027 tramite apposito avviso sul portale web della Regione Umbria.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 22/04/2022

Il responsabile del procedimento
Cristiana Corritoro

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;
Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 22/04/2022

Il dirigente del Servizio
Programmazione, indirizzo, controllo e
monitoraggio FESR e PNRR

Cristiana Corritoro

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 22/04/2022

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE RISORSE,
PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO
Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 22/04/2022

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
