



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1308 SEDUTA DEL 22/12/2021

OGGETTO: D. Lgs. 152/2006, art. 29-decies, comma 11-bis – Piano d'Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale. Approvazione

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Piano d'Ispezione Ambientale dicembre 2021.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**D. Lgs. 152/2006, art. 29-decies, comma 11-bis – Piano d’Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale. Approvazione**” e la conseguente proposta di 'Assessore Roberto Morroni

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di approvare il Piano d’Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale riportato in allegato al presente atto, predisposto ai sensi dell’art. 29-*decies*, comma 11-*bis* del D. Lgs. n. 152/2006;
- 2) di disporre che il Dirigente del Servizio competente provveda a tutti gli adempimenti connessi e consequenziali;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nell’area tematica del sito istituzionale ai sensi dell’art. 12 e dell’art. 40 del D. Lgs. 33/2013 e nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: D. Lgs. 152/2006, art. 29-decies, comma 11-bis – Piano d'Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale. Approvazione

L'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) è il provvedimento che autorizza l'esercizio delle attività elencate nell'Allegato VIII alla Parte seconda del D. Lgs. 152/2006, che sono quelle caratterizzate da un maggiore livello di rischio per l'ambiente.

Ai sensi dell'art. 29-*decies* del suddetto D. Lgs. 152/2006, l'Autorità competente accerta il rispetto dell'Autorizzazione Integrata Ambientale mediante ispezioni ordinarie programmate svolte da ARPA con oneri a carico del Gestore. Inoltre l'Autorità competente può disporre ispezioni straordinarie nell'ambito delle disponibilità finanziarie del proprio bilancio destinate allo scopo.

Le procedure per la programmazione e per l'esecuzione delle ispezioni ordinarie e straordinarie presso le aziende AIA sono definite in un Piano d'Ispezione Ambientale a livello regionale, periodicamente aggiornato a cura della Regione, sentito il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per garantire il coordinamento con quanto previsto nelle autorizzazioni integrate statali ricadenti nel territorio regionale.

La frequenza delle ispezioni è determinata attraverso la valutazione sistematica sui rischi ambientali delle installazioni interessate e il periodo tra due visite in loco non deve superare:

- un anno per le installazioni che presentano i rischi più elevati;
- tre anni per le installazioni che presentano i rischi meno elevati;
- sei mesi per le installazioni per le quali la precedente ispezione ha evidenziato una grave inosservanza delle condizioni di autorizzazione.

Con DGR n. 586 del 04/06/2018 la Giunta Regionale ha approvato il primo Piano d'Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale.

Secondo il Piano d'Ispezione vigente ARPA calcola il rischio ambientale per tutte le aziende AIA autorizzate sul territorio regionale utilizzando il modello *SSPC – Sistema di Supporto alla Programmazione dei Controlli*, approvato dal Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente con Delibera n. 63 del 15/03/2016.

In base alla graduatoria del rischio ambientale calcolato da ARPA il Servizio regionale competente definisce le frequenze dei controlli e approva con Determinazione Dirigenziale il programma triennale delle visite ispettive ordinarie che contiene l'elenco delle aziende AIA autorizzate nel territorio regionale con indicato, per ciascuna azienda, la frequenza del controllo e l'anno o gli anni in cui è prevista la visita ispettiva ordinaria.

Con D.D. n. 12630 del 29/11/2018 è stato approvato il primo programma triennale per gli anni 2019-2021 e con D.D. n. 8870 del 06/10/2020 il programma relativo al secondo triennio 2020-2022.

Annualmente ARPA trasmette al Servizio regionale competente il resoconto dei controlli ordinari e straordinari effettuati presso le aziende AIA indicando anche l'esito del controllo (conforme o non conforme).

Prendendo in considerazione il primo anno di programmazione, cioè il 2019 che era dedicato alle aziende a più alto rischio ambientale, anno in cui l'attività ispettiva si è svolta senza le limitazioni imposte successivamente dalla pandemia da COVID, i controlli effettuati hanno dato i seguenti risultati:

- nel 2019 il programma dei controlli approvato è stato sostanzialmente rispettato: i controlli ordinari sono stati conclusi per l'83% delle installazioni attive previste e avviati i restanti controlli in programma;
- meno di un terzo delle ispezioni concluse sono stati controlli completi finalizzati alla verifica del rispetto di tutte le condizioni dell'autorizzazione, come previsto dall'art. 29-*decies*, comma 3 del D. Lgs. 152/2006; la maggior parte sono stati controlli mirati alla verifica di alcuni aspetti ritenuti più significativi;
- la gran parte delle non conformità è emersa durante i controlli ordinari, mentre i controlli straordinari hanno dato esito prevalentemente conforme. Per l'anno precedente, invece, anno 2018 in cui non c'era ancora una programmazione approvata, le non conformità sono emerse principalmente durante i controlli straordinari.

Ciò sta a dimostrare l'efficacia della programmazione triennale che dà priorità al controllo sugli impianti a maggiore rischio ambientale e consente così di intercettare le maggiori anomalie senza dover ricorrere a controlli straordinari aggiuntivi, fatti salvi quelli richiesti dall'AG.

In base all'esperienza maturata in questo primo triennio di applicazione del Piano d'Ispezione Ambientale approvato con DGR 586 del 04/06/2018 e all'esito dei controlli effettuati, si ritiene opportuno prevedere alcune modifiche al fine di ottimizzare le procedure di programmazione ed esecuzione delle visite ispettive:

- a) definire le fasce di frequenza dei controlli ordinari utilizzando direttamente il valore dell'**indice di rischio** ottenuto con il modello SSPC e non la posizione dell'azienda nella graduatoria di rischio come previsto dal Piano vigente. Ciò consente di semplificare l'eventuale inserimento di nuove aziende nel programma triennale dei controlli ordinari o l'eliminazione di quelle dismesse;
- b) assicurare un alto livello di protezione ambientale del territorio regionale concentrando i controlli con **frequenza annuale su un numero più ristretto** di aziende caratterizzate dal rischio più elevato e prevedere una fascia di **frequenza biennale** intermedia tra la fascia di frequenza triennale e quella annuale ristretta;
- c) stabilire che il primo controllo presso un'installazione sia **sempre completo** e che le ulteriori ispezioni, qualora non sussistano evidenti criticità, possano essere mirate alla verifica di specifiche fasi del processo produttivo che producono gli impatti più significativi sull'ambiente, oltre che delle modifiche, sostanziali o meno, autorizzate e delle criticità emerse nel precedente controllo;

- d) garantire una maggiore tutela dell'ambiente prevedendo che, per le aziende AIA in cui vengono svolte **attività di gestione rifiuti**, rientranti nella categoria 5 dell'Allegato VIII alla Parte seconda del D. Lgs. 152/2006, venga effettuata, almeno ogni tre anni, **una verifica completa** su tutte le prescrizioni AIA riguardanti la gestione del rifiuto;
- e) **semplificare le procedure** per l'esecuzione delle visite ispettive prevedendo anche eventuali fasi in modalità a distanza in modo da favorire l'esecuzione di un maggior numero di controlli;

Considerato che le modifiche proposte consentono di semplificare l'attività di programmazione dei controlli ordinari e di garantire una maggiore tutela ambientale;

Visto il Piano d'Ispezione Ambientale riportato in allegato alla presente Deliberazione che tiene conto delle modifiche sopra proposte e degli aggiornamenti normativi intercorsi, senza prendere in considerazione gli aggiornamenti ai piani di qualità dell'aria e dell'acqua che sono in fase di approvazione;

Dato atto che il Piano d'Ispezione Ambientale riportato in allegato è stato condiviso con ARPA Umbria;

Sentito il Ministero della Transizione Ecologica, come previsto dall'art. 29-*decies*, comma 11-bis del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

- 1) di approvare il Piano d'Ispezione Ambientale delle installazioni soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale riportato in allegato al presente atto, predisposto ai sensi dell'art. 29-*decies*, comma 11-*bis* del D. Lgs. n. 152/2006;
- 2) di disporre che il Dirigente del Servizio competente provveda a tutti gli adempimenti connessi e consequenziali;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nell'area tematica del sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 e dell'art. 40 del D. Lgs. 33/2013 e nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 17/12/2021

Il responsabile del procedimento
Paola Angelini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 17/12/2021

Il dirigente del Servizio
Sostenibilità ambientale, Valutazioni ed
autorizzazioni ambientali

Andrea Monsignori

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 20/12/2021

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL
TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE
Stefano Nodessi Proietti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Roberto Morroni ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 21/12/2021

Assessore Roberto Morroni
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
