



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO**

Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 12659 DEL 09/12/2019

OGGETTO: Art 15 parte seconda del D.Lgs 152/2006; art.5, comma 3 della l.r. 12/2010 – D.P.R. 357/97 e smi. Processo di VAS integrato con la Valutazione di incidenza sul Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) di Terni e Narni. Parere motivato favorevole.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;
Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;
Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull’ambiente.
Vista la Direttiva 92/43/CEE “Habitat” e la Direttiva 79/409/CEE “Uccelli”.
Visto il D.P.R. dell’8 settembre 1997, n. 357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n. 120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario.
Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i. “Norme in materia ambientale”.

Vista la legge regionale n. 12 del 16 febbraio 2010 “Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell’articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e successive modificazioni ed integrazioni.

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 13 marzo 2018 “Adempimenti ai sensi della L.R. n. 12 del 16/02/2010 - Specificazioni tecniche e procedurali in materia di Valutazione Ambientale Strategica – Nuova modulistica”.

Vista la D.G.C. n. 205 del 10/07/2019 del Comune di Terni, che approva lo Schema Preliminare di Piano ed il Rapporto Preliminare Ambientale ed individua come Autorità competente la Regione Umbria, Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale.

Vista la nota del Comune di Terni di richiesta di avvio della procedura di VAS assunta agli atti regionali al prot. n. 0137164 del 16.07.2019 dal Servizio Valutazioni Ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale;

Vista la nota n. 0138571 del 17/07/2019 del Servizio regionale Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale che ha dato formale avvio alla fase di consultazione preliminare;

Rilevato che la fase della Consultazione Preliminare di cui all’art. 13 comma 1 del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. si è svolta nel periodo compreso tra il 17/07/2019 e il 20/08/2019, e che è stata svolta al fine di acquisire tutti gli elementi necessari alla redazione del Rapporto Preliminare Ambientale alla quale sono stati invitati i soggetti portatori di competenze ambientali ed il pubblico interessato, nonché per l’illustrazione dello Schema Preliminare di Piano, onde facilitare e promuovere un elevato livello di partecipazione e di formulazione di contributi utili alla formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

Visto che dopo la conclusione della fase preliminare il Comune di Terni con la D.G.C. n. 240 del 26/08/2018 ha adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), il Comune di Narni con D.G.C. 175 del 23/08/2019 ha adottato il PUMS;

Visto che ai fini della consultazione del pubblico, ai sensi dell’art.14 parte seconda del D.Lgs n.152/2006, è stato pubblicato apposito avviso di deposito sul BUR n. 37 del 03/09/2019 e che i 60 giorni per la consultazione del pubblico, decorrenti dal 03 settembre 2019, sono pervenute 5 osservazioni (Allegato B).

Visto che tutta la documentazione della proposta di piano è stata messa a disposizione del pubblico per la presentazione delle osservazioni e di ulteriori elementi conoscitivi e valutativi nel rispetto delle modalità previste dalla D.G.R. 433/2018, FASE C);

1. tutta la documentazione di Piano è stata depositata, in formato cartaceo, ai fini della consultazione presso l’Autorità Procedente, Comune di Terni e Narni;
2. il Comune di Terni ha assicurato la pubblicazione digitale di tutta la documentazione di Piano sul proprio sito web e ha comunicato l’indirizzo web per la consultazione telematica di tutti i documenti che formano la proposta di Piano;
3. l’Autorità Competente ha comunicato il sito web dove è possibile consultare il Rapporto Ambientale e la Sintesi non tecnica.

Rilevato che:

- entro il tempo utile dei 60 gg. per la presentazione delle osservazioni da parte del pubblico, ai sensi dell’art.14 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., sono pervenute 5 osservazioni;
- il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, in qualità di Autorità competente ai fini della espressione del Parere motivato, ha provveduto con nota n. 197672 del 24/10/2019 alla convocazione della seduta della Conferenza di VAS per il giorno 05/11/2019;
- ad esito della conferenza istruttoria svoltasi il 5/11/2019 è stato stabilito che l’Autorità procedente doveva provvedere a fornire le seguenti integrazioni:
 - produrre un documento per illustrare la coerenza e la sinergia delle previsioni del PUMS con i contenuti dell’Accordo per la qualità dell’aria della Conca Ternana;
 - il PUMS va compendiato con una documentazione relativa alla coerenza urbanistica degli interventi previsti rispetto alle previsioni del PRG vigente, specificando le previsioni che non sono conformi;

- con riferimento alle osservazioni prodotte da FIAB Terni, Lab.Biciclaro, MAT, a seguito di approfondimenti e verifiche effettuate il Comune ha prodotto per i lavori della Conferenza di VAS apposita documentazione che dà atto di come sono state recepite;
- ad esito dei lavori della Conferenza istruttoria, il Comune di Terni ha provveduto a rendere disponibili sul sito web istituzionale le integrazioni richieste;
- il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, in qualità di Autorità competente ha provveduto con nota pec n. 220170 del 26/11/2019 a comunicare a tutti i Soggetti invitati alla Conferenza di VAS le integrazioni prodotte per permettere l'invio dei pareri di competenza o di integrare quelli già trasmessi.
- nel rispetto delle disposizioni di cui al punto 8, FASE D della D.G.R. 233/2018, la Conferenza di VAS ha svolto i suoi lavori a mezzo di un'unica seduta svoltasi il 05/11/2019;
- durante ed a seguito dei lavori della Conferenze di VAS, sono pervenuti i pareri che concorrono alla formulazione del Parere motivato ambientale;
- il contenuto e le indicazioni dei pareri e delle osservazioni pervenuti sono tutti descritti analiticamente negli appositi **Allegati A e B**, parti integranti della **Relazione conclusiva** in data 09.12.2019 allegata e parte integrante del presente atto.

Considerato che:

- per tutto quanto istruito e per quanto emerso dai lavori della Conferenza di VAS è possibile riferirsi alla **Relazione conclusiva** in data 09/12/2019, allegata e parte integrante del presente atto;
- sulla base di tutto quanto su esposto si ritiene di disporre dei necessari elementi di valutazione per esprimere un Parere motivato favorevole sulla proposta del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Terni e Narni in conformità al disposto dell'art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente **D E T E R M I N A**

1. Sulla base di tutto quanto premesso e considerato ed in particolare per quanto emerso durante i lavori della Conferenza di VAS si esprime un Parere motivato FAVOREVOLE, integrato ai fini della valutazione d'incidenza ai sensi del DPR 357/97 e s.m.i, sulla proposta del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Terni/Narni nel rispetto delle seguenti indicazioni ed osservazioni:

Aspetti urbanistici e territoriali

- Nei successivi sviluppi, le previsioni aventi ripercussioni sulla destinazione e l'uso del suolo dovranno essere recepite anche all'interno del PRG parte operativa e dei piani attuativi, ed essere esplicitate anche con norme cogenti circa gli interventi da realizzare.
- Sia per gli interventi di tipo gestionale che per quelli di tipo infrastrutturale, da far precedere da una classificazione delle strade e delle infrastrutture per la mobilità in genere, è necessario tenere conto dei requisiti e standard di qualità previsti dal R.R. 2/2015.
- I Comuni di Terni e Narni sono tenuti a rispettare quanto previsto dalla L.R. 1/2015 in merito alle varianti urbanistiche.

Aspetti sulla risorsa idrica

- Per quanto riguarda le interferenze con le infrastrutture a rete in gestione della Sii si evidenzia preliminarmente che allo stato attuale con la documentazione prodotta Società valuterà definitivamente tali sovrapposizioni al momento della presentazione di un progetto esecutivo di dettaglio. Si evidenzia fin da ora comunque che se, gli scavi per la realizzazione delle piste ciclabili non superano una profondità maggiore a cm 80, non dovrebbero esistere relative interferenze. Pertanto, si rilascerà parere di competenza definitivo dopo la presentazione di una progettazione di dettaglio con i dati sopra indicati precisando, fin da ora, che qualora si dovessero verificare in fase di progettazione

esecutiva eventuali opere di adeguamento funzionale degli impianti in gestione alla Sii per esigenze idriche superiori a quelle attuali, le stesse dovranno essere espletate e realizzate come previsto nel Regolamento ATI 4 (ora AURI) approvato assemblea dei Sindaci delibera n. 9 del 28/05/2010, secondo cui gli Enti Locali hanno l'obbligo di realizzare le opere necessarie per provvedere all'adeguamento del servizio idrico in relazione alle scelte urbanistiche, previo parere di compatibilità con il Piano di Ambito e a seguito di convenzione con gestore del servizio.

Aspetti naturalistici

- qualora eventuali previsioni urbanistiche, contenute nel Piano, dovessero interferire con le aree Natura 2000 e con le aree classificate dalla Rete Ecologica come:

- Corridoi e Pietre di Guado: Habitat
- Corridoi e Pietre di Guado: Connettività
- Frammenti: Habitat
- Frammenti. Connettività

dovranno essere soggette ad apposita valutazione di competenza del Servizio regionale Montagna, Foreste, Sistemi naturalistici.

Aspetti paesaggistici

- Si raccomanda di tener conto negli interventi previsti del quadro conoscitivo del PPR per ciò che riguarda il Paesaggio Regionale della Conca ternana. Per quanto concerne interventi inerenti l'infrastrutturazione leggera, soprattutto per i luoghi simbolo della città bisogna prevedere studi di inserimento paesaggistico degli interventi. Per la sostenibilità paesaggistica e la salubrità della qualità urbana del paesaggio e del territorio dovrà essere prevista nel tempo una continuità con i percorsi verdi e ciclabili già presenti nel territorio. Gli stessi dovranno essere facilmente riconoscibili e potrebbero innescare attraverso una rete di mobilità verde azioni positive quali l'incremento delle fasce di vegetazione;
- particolare attenzione va posta per quelle aree tutelate paesaggisticamente ai sensi degli artt. 136 e 142 del D.Lgs.42/2004 per le quali è prevista l'acquisizione della preventiva Autorizzazione paesaggistica;
- per i nuovi collegamenti ciclabili e pedonali prevedere dove possibile, ed in particolare lungo i margini del fiume Nera e nel territorio aperto del comune di Narni, l'impiego delle tecniche di ingegneria naturalistica;
- lungo i collegamenti ciclabili e pedonali, sia di nuova realizzazione che esistenti, prevedere un rafforzamento della vegetazione sia in forma lineare, utilizzando siepi e filari arborei, che a macchia, favorendo al massimo l'adozione di tali accorgimenti anche in ambito urbano;
- per la scelta delle nuove piantumazioni attenersi alle indicazioni contenute al punto 5 delle schede normative delle Unità di Paesaggio relative alle varie zone interessate;
- nella realizzazione di interventi a margine del fiume rivolgere particolare attenzione alle fasce di vegetazione ripariale, prevedendone il mantenimento e, dove carenti o degradate, l'ampliamento e la reintegrazione con specie autoctone;
- evitare la bitumatura nella pavimentazione dei percorsi ciclo-pedonali, dove possibile anche in ambito urbano, orientandosi preferibilmente su materiali filtranti come la terra battuta stabilizzata;
- per le nuove opere edilizie necessarie all'attuazione del piano, quali velostazioni, strutture a servizio di parcheggi e quant'altro, prevedere per quanto possibile l'impiego di tecniche di bio-architettura;
- riguardo al sistema meccanizzato di collegamento previsto tra Narni Scalo ed il parcheggio del Suffragio, l'intervento deve essere studiato in modo da non creare interferenze con gli elementi caratterizzanti le UdP nelle quali ricade ed in particolare la Sub Unità 2Cc1 "Colline interne di Castel Vecchio – Villa Erolì di Narni";
- per gli interventi riguardanti i collegamenti tra Narni Scalo e Narni sarà comunque necessario un esame più approfondito nelle successive fasi di pianificazione, anche dal punto di vista delle interferenze con la viabilità provinciale.

Monitoraggio ambientale

- Il proponente procederà alla formulazione di una proposta di Piano di monitoraggio integrando il core set di monitoraggio dell'attuazione del piano con indicatori ambientali specifici.
- Il piano operativo di monitoraggio che sarà allegato al protocollo di monitoraggio sottoscritto tra ARPA UMBRIA, Autorità procedente e Autorità competente per la VAS dovrà avere durata minima di 5 anni e prevedere le fonti dei dati e le modalità di coordinamento della raccolta e dei flussi di trasmissione dei dati stessi, laddove siano coinvolti soggetti terzi detentori delle informazioni necessarie.
- Nei trenta giorni dalla pubblicazione del provvedimento di definitiva approvazione del PUMS dovrà essere sottoscritto apposito Protocollo tecnico di monitoraggio ambientale tra Autorità procedente (il Comune di Terni, il Comune di Narni) Autorità competente (il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale) e ARPA UMBRIA. Nel Protocollo di monitoraggio ambientale saranno specificati:
 - soggetti responsabili;
 - soggetto/i attuatore/i del monitoraggio;
 - le risorse finanziarie individuate e rese disponibili per l'effettuazione delle misurazioni e la redazione dei Report di monitoraggio;
 - il cronoprogramma con indicazione delle scadenze per la redazione dei Report periodici e per la presentazione degli stessi;
 - le componenti ambientali interessate direttamente o indirettamente dall'attuazione del P/P e oggetto di monitoraggio;
 - le azioni del P/P che possono produrre effetti rispetto agli obiettivi di sostenibilità ambientale;
 - gli indicatori ed i relativi target per la misurazione degli effetti prodotti.
- Gli indicatori ambientali dovranno focalizzare prevalentemente i potenziali effetti sulle matrici Aria (emissioni e qualità dell'aria) Energia e Rumore e dovranno prevedere:
 - Concentrazione inquinanti stazione monitoraggio traffico e fondo urbano: numero di superamenti e concentrazioni medie (acquisizione ed elaborazione dati ogni 2 anni Fonte ARPA).
 - Emissioni inquinanti da traffico (Fonte inventario emissioni regionale - ARPA): Kg PM10 e NOx acquisizione; elaborazione dati ogni 3 anni.
 - Emissioni gas serra da traffico (inventario emissioni regionale - ARPA) ton CO2 acquisizione; elaborazione dati ogni 3 anni.
 - Consumi energetici settore trasporti (monitoraggio PAES) Tep (tonn eq petrolio) Fonte monitoraggio PAES elaborazione dati ogni 5 anni Comune settore ambiente (se disponibile possibile anche utilizzare altre fonti).
 - Popolazione esposta (mappa acustica strategica) popolazione esposta a Lden (sorgente traffico) da mappatura acustica elaborazione ogni 5 anni (aggiornamento mappa strategica) Fonte Comune settore ambiente (o indicare fonti alternative).
- Il piano operativo dovrà essere gestito dal Comune (indicando l'ufficio competente in materia), avere durata minima di 5 anni e prevedere le fonti dei dati e le modalità di coordinamento della raccolta e dei flussi di trasmissione dei dati stessi, laddove siano coinvolti soggetti terzi detentori delle informazioni necessarie

Considerazioni sulle osservazioni pervenute nella fase di consultazione pubblica

Il Piano va integrato e conformato con i contenuti di tutte le osservazioni accolte come espressamente indicato all'Allegato B parte integrante della presente Relazione conclusiva.

2. Di trasmettere il presente atto all'Autorità procedente, Comune di Terni e Narni, affinché la stessa, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, Servizio regionale valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, ai sensi del comma 6, dell'art. 4, della l.r. 12/2010, prima della presentazione del P/P all'organo competente per l'approvazione definitiva, effettua le opportune revisioni e/o adeguamenti del piano o

programma per conformarlo al contenuto del Parere motivato ed in particolare delle prescrizioni ed indicazioni conseguenti agli accoglimenti:

- dei pareri pervenuti come riportato all'Allegato A parte integrante della presente Relazione conclusiva;
- delle Osservazioni pervenute da parte del pubblico come riportato all'Allegato B parte integrante della presente Relazione conclusiva.

3. Di disporre che il provvedimento di approvazione finale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Terni e Narni dia atto che tra i documenti di Piano sono compresi:
 - il Parere motivato;
 - la Dichiarazione di sintesi finale;
 - le Misure adottate in merito al monitoraggio.
4. Di disporre che l'atto di approvazione del PUMS del Comune di Terni e Narni comprensivo del Parere motivato VAS, della Dichiarazione di sintesi finale e delle Misure adottate in merito al monitoraggio sia pubblicato sui siti web dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente.
5. Di disporre che il presente atto, comprensivo della Relazione conclusiva e dei suoi Allegati A e B sia pubblicato sul sito web regionale – Area Tematica Ambiente - Valutazioni ambientali.
6. Di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 09/12/2019

L'Istruttore
- Giovanni Roccatelli
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Terni lì 09/12/2019

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Alfredo Manzi
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 09/12/2019

Il Dirigente
- Sandro Costantini

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2