



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO**

Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 11502 DEL 23/11/2016

OGGETTO: Art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i. Processo di VAS. Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale del Comune di Torgiano. Parere motivato favorevole.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni.

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa.

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche e integrazioni.

Vista la legge regionale 9 agosto 1991, n. 21.

Visto il Regolamento interno di questa Giunta.

Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.

Vista la Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e la Direttiva 79/409/CEE "Uccelli".

Visto il D.P.R. dell'8 settembre 1997, n. 357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n. 120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario.

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i. "Norme in materia ambientale".

Vista la legge regionale n. 12 del 16 febbraio 2010 "Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell'articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e successive modificazioni ed integrazioni.

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 423 del 13 maggio 2013 “Specificazioni tecniche e procedurali in ambito regionale, a seguito dell’emanazione delle L.R. 8/2011 e L.R. 7/2012 in materia di semplificazione amministrativa.”

Visto che con la Deliberazione di Giunta Comunale n.173 del 9/10/2008 il Comune di Torgiano, in qualità di Autorità procedente, ha approvato il Documento preliminare ambientale e dato avvio al processo di VAS.

Visto il BUR n. 45 del 28/10/2008 sul quale è stata pubblicato l’avviso dell’avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica di variante al P.R.G. – S. del Comune di Torgiano.

Visto che:

- la Conferenza di consultazione preliminare è stata avviata il 05/11/2008;
- a questa, sono stati associati una serie di incontri pubblici per ampliare la fase di partecipazione, coinvolgendo non solo i cosiddetti SCA, ma acquisendo informazioni e contributi anche dalle parti sociali e dai cittadini stessi. Da questi laboratori sono stati evidenziati i punti di forza e di debolezza del territorio, nonché quelle che nel Piano sono state individuate come le invarianti territoriali da mantenere e potenziare.
- l’Amministrazione Comunale ha approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 22/02/2011, il Documento Programmatico redatto ai sensi dell’articolo 9 della Legge Regionale 11/2005 e s.m.i.;
- in base alle disposizioni di cui all’articolo 10 della L.R. 11/2005, è stata convocata la Conferenza di Copianificazione, apertasi il 27/07/2011 e chiusa il giorno 27/08/2011.

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 22.10.2013 con la quale è stata adottata la proposta di Piano Regolatore Generale – Parte strutturale del Comune di Torgiano composta da:

- Documento di Piano e relativi allegati ed elaborati;
- Rapporto Ambientale;
- Sintesi non tecnica.

Visto che ai fini della consultazione del pubblico, ai sensi dell’art. 14 parte seconda del D.Lgs. 152/2006, è stato pubblicato apposito avviso sul BUR n. 51 del 26.11.2013 e che nel corso dei 60 gg. decorrenti dal 26/11/2013 non sono pervenute osservazioni ai fini della VAS.

Visto che tutta la documentazione della proposta di piano è stata messa a disposizione del pubblico per la presentazione di osservazioni e di ulteriori elementi conoscitivi e valutativi nel rispetto delle modalità previste nell’Allegato A alla D.G.R. 423/2013, punto 6, fase d). In particolare:

1. tutta la documentazione di Piano è stata depositata, in formato cartaceo, ai fini della consultazione presso:
 - Provincia di Perugia, Servizio PTCP;
 - Regione Umbria – Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale;
 - Comune di Torgiano – Ufficio PRG;
 - la sola Sintesi non tecnica è stata depositata presso i Comuni confinanti;
2. il Comune di Torgiano ha assicurato la pubblicazione digitale di tutta la documentazione di Piano sul proprio sito web.

Rilevato che:

- entro il tempo utile dei 60 gg. per la presentazione delle osservazioni da parte del pubblico, ai sensi dell’art.14 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., non sono pervenute osservazioni e/o nuovi contributi ai fini della VAS;
- con nota n. 3751 del 22 aprile 2016 il Comune di Torgiano, dando riscontro a precedente comunicazione del Servizio Valutazioni Ambientali, n. 7001 del 17 gennaio 2014, relativa alle modalità di conduzione delle fasi del processo di VAS successive alla adozione del PRG, ha chiesto l’attivazione della fase della Conferenza di VAS;

- il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità Ambientale, in qualità di Autorità competente ai fini della espressione del Parere motivato, ha provveduto con nota n. 92185 del 29/04/2016 alla convocazione della prima seduta della Conferenza di VAS per il giorno 13 maggio 2016. Con tale nota sono state anche ricordate a tutti i Soggetti invitati alla Conferenza di VAS le modalità per consultare tutta la documentazione della proposta di Piano;
- nel rispetto delle disposizioni di cui al punto 4, Allegato A della DGR 423/2013, la Conferenza di VAS ha svolto i suoi lavori nell'arco di 30 gg. con la seduta del giorno 13 maggio 2016;
- nel corso dei lavori della Conferenza di VAS è stata data illustrazione dei contenuti della proposta di Piano, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica allo scopo di acquisire le valutazioni di competenza dei Soggetti con competenze ambientali ed Enti territoriali coinvolti nel processo di VAS;
- con riferimento ai lavori della Conferenza di VAS sono stati acquisiti i pareri che concorrono alla formazione del Parere motivato ambientale come elencati nella tabella 1 della Relazione conclusiva allegata al presente atto.

Rilevato inoltre che:

- nel corso dei lavori della Conferenza, si è proceduto all'esame della documentazione della proposta di Piano e quale esito dei lavori, si è ritenuto di chiedere al comune di Torgiano di definire il Piano di monitoraggio ambientale a mezzo di apposito incontro con ARPA Umbria;
- il Comune di Torgiano, con nota n. 8502 del 08.09.2016, facendo riferimento alle risultanze emerse in Conferenza di VAS, ha chiesto la sospensione dei termini procedurali, al fine di provvedere a :
 - definire con ARPA Umbria il Piano di Monitoraggio Ambientale;
 - completare il quadro di coerenza esterna presentato sul Rapporto Ambientale;
 - approfondire le motivazioni relative al dimensionamento residenziale e produttivo;
 - articolare le controdeduzioni/accoglimenti sui contenuti dei pareri pervenuti in sede di conferenza di VAS;
- il Comune di Torgiano con nota n. 10907 del 11.11.2016 ha chiesto la riattivazione dei termini procedurali per l'espressione del parere motivato di VAS comunicando:
 - di aver proceduto alla definizione del Piano di Monitoraggio Ambientale a seguito del previsto incontro con ARPA Umbria;
 - di aver aggiornato "Misure per il monitoraggio e l'informazione" capitolo n.7 del Rapporto Ambientale;
 - di aver provveduto alla definizione delle controdeduzioni/accoglimenti ai pareri pervenuti in sede di conferenza di VAS;
 - di aver stralciato dal PRG la previsione di un Polo Produttivo Multifunzionale ed Intercomunale.

Il contenuto e le indicazioni dei pareri e delle osservazioni pervenuti sono descritti analiticamente nell'apposito Allegato A della **Relazione conclusiva in data 21.11.2016** allegata e parte integrante del presente atto.

Considerato che:

- per tutto quanto istruito e per quanto emerso dai lavori della Conferenza di VAS è possibile riferirsi a quanto analiticamente riportato nella **Relazione conclusiva** in data 21 novembre 2016, allegata e parte integrante del presente atto;
- sulla base di tutto quanto su esposto si ritiene di disporre dei necessari elementi di valutazione per esprimere un Parere motivato favorevole sulla proposta di PRG-S del Comune di Torgiano in conformità al disposto dell'art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di esprimere un Parere motivato FAVOREVOLE, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i., al Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale del Comune di Torgiano, nel rispetto delle seguenti osservazioni e condizioni:

a) Aspetti idrogeologici

Dovranno essere rispettate le seguenti norme: Piano di Assetto Idrogeologico (P.A.I.) dell'Autorità di Bacino del Fiume Tevere, redatto ai sensi della L.183/89 e del D.L. 180/98, e relativa normativa d'attuazione, in particolare alla Deliberazione di Giunta Regionale n.447 del 28 aprile 2008 concernente: "Piano di Bacino del Fiume Tevere – Stralcio per l'assetto idrogeologico – PAI – PS6. Disposizioni regionali per l'attuazione del Piano" pubblicata sul S.O. al BUR n. 24 del 21 maggio 2008.

b) Aspetti paesaggistici

Le aree di Torgiano, Brufa e Miralduolo entrano in relazione con un'area di vincolo paesaggistico ambientale ai sensi del DL 42/2004 – ex l. 1497/39 itinere, all'interno della suddetta area sono presenti elementi con notevole interesse pubblico (le ville, i giardini e i parchi, le bellezze panoramiche ecc). Le relazioni presenti tra le previsioni di trasformazione ed il paesaggio tutelato, si dovranno verificare in questa fase prodromica all'approvazione del PRG parte strutturale, analizzando gli eventuali impatti che le principali previsioni di trasformazione potenzialmente possono produrre. Tale verifica dovrà essere fatta anche per le previsioni di trasformazione più rilevanti all'esterno del vincolo paesaggistico. La verifica, attraverso opportuni elaborati dovrà essere ricompresa nel Rapporto ambientale.

Per le previsioni sopra richiamate, per le principali previsioni infrastrutturali, nonché per le eventuali altre aree di espansione ancora da realizzare e ricomprese tra quelle riconfermate rispetto allo strumento urbanistico precedente, andrà valutata, riportandone una precisa disamina nel Rapporto Ambientale, l'interferenza o la non interferenza delle previsioni urbanistiche con i valori espressi, ed eventuali indicazioni/prescrizioni contenute nei provvedimenti di tutela paesaggistica, con le Emergenze architettoniche, i Coni di Visuale segnalati, i crinali individuati nel PRG, la viabilità storica e le strade panoramiche, anche attraverso la produzione di opportuna documentazione fotografica e simulazioni dell'ingombro di massima dai punti maggiormente sensibili.

Si prescrive che nell'ambito delle norme tecniche di attuazione relative ai "Beni culturali", tutti gli scavi ed i movimenti di terra, richiesti tramite permessi a costruire, autorizzazioni varie e delibere, debbano essere comunicati alla Soprintendenza regionale competente con congruo anticipo, allegando alla lettera, documentazione grafico –planimetrica con cui si descrivono i lavori e si indica il giorno d'inizio per consentire un immediato ed esauriente controllo.

c) Monitoraggio ambientale

Il monitoraggio ambientale sarà effettuato nel rispetto di quanto specificamente indicato nell'apposito paragrafo del Rapporto ambientale come aggiornato alla luce delle indicazioni fornite al Comune di Torgiano dall'ARPA. Il monitoraggio ambientale è assicurato sugli effetti complessivamente prodotti dalla attuazione del PRG nelle sue parti Strutturale e Operativa. Successivamente alla approvazione della Parte operativa dovrà essere sottoscritto apposito Protocollo di monitoraggio ambientale tra il Comune di Torgiano, il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, e l'ARPA UMBRIA.

Nel Protocollo di monitoraggio ambientale saranno specificati:

- elenco completo degli indicatori compendiato con l'indicazione dei TO e TO obiettivo;
- cronoprogramma relativo alla produzione dei report di monitoraggio prodotti da ARPA sulla base dei dati in possesso e di quelli forniti dal Comune di Torgiano;
- modalità di pubblicità dei report di monitoraggio;
- modalità di verifica dei contenuti dei report e di attivazione di eventuali misure correttive

d) Adempimenti legati alla approvazione del PRG-S di Torgiano

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 152/2006 il Comune di Torgiano dovrà

disporre che l'atto finale di approvazione del nuovo PRG-S dia atto che ai fini della VAS insieme al Rapporto ambientale sono allegati e parte documentazione di piano anche i documenti: "Dichiarazione di sintesi finale" e "Misure adottate per il monitoraggio ambientale". L'atto di approvazione del PRG-S e tutta la documentazione che lo compone saranno pubblicati sul sito web istituzionale del Comune di Torgiano, inoltre l'indirizzo web del sito comunale dovrà essere comunicato al Servizio regionale Valutazioni ambientali, Sviluppo e sostenibilità ambientale al fine di consentire gli adempimenti sull'informazione ambientale in materia di VAS anche sul sito web della Regione Umbria, Area tematica ambiente, Valutazioni ambientali.

2. Di trasmettere il presente atto all'Autorità procedente, Comune di Torgiano, affinché la stessa, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, Servizio regionale valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, provveda a conformare il Piano ai contenuti del presente Parere motivato prima della definitiva approvazione.

3. Di disporre che il provvedimento di approvazione finale del PRG-S del Comune di Torgiano dia atto che:

- tra i documenti di Piano sono compresi:

- il Parere motivato;
- la Dichiarazione di sintesi finale;
- le Misure adottate in merito al monitoraggio;

- l'atto di approvazione del PRG Parte Strutturale del Comune di Torgiano comprensivo del Parere motivato VAS, della Dichiarazione di sintesi e delle Misure adottate in merito al monitoraggio sia pubblicato sui siti web dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente.

4. Di disporre che il presente atto, comprensivo della Relazione conclusiva con l' Allegato A sia pubblicato sul sito web regionale – Area Tematica Ambiente - Valutazioni ambientali.

5. Di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 22/11/2016

L'Istruttore
- Giovanni Roccatelli

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Terni lì 22/11/2016

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Alfredo Manzi

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 23/11/2016

Il Dirigente
Francesco Cicchella

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2